

ACTA DE LA SESSIÓ

Acta del Ple de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp.

Núm de la sessió: 2017/8
Caràcter de la sessió: Extraordinària
Convocatòria: 4 de setembre de 2017
Data: 7 de setembre de 2017
Horari: 14:00 h.- 14:50 h
Lloc: Casa de Cultura "Agustí Sardà"

Fran Morancho López, alcalde – president PSC-CP

Enrique López González, regidor PSC-CP
Angel Redondo Ruizaguirre, regidor PSC-CP

Juan Gallardo Algueró, regidor IMM
Vicente Pérez Mula, regidor IMM

Ferran Pellicer Roca, regidor A-VX+
Josep M. Gairal Marti, regidor A-VX+

Francisco Chamizo Quesada, regidor PDeCAT
José Francisco Moreno Herrero, regidor PDeCAT
Annabel Garcia Echevarria, regidora PDeCAT
Imma Margalef Ciurana, regidor PDeCAT

Irene Aragonès Gràcia, regidora ERC-AM
Abbas Amir Aarab, regidor ERC-AM

Francisco Velasco Autor, regidor C's

Josep M. Aragonès Roca, regidor FIC

Núria Esquiús Sánchez, regidora grup mixt

Octavi Anguera Ortiga, Secretari accidental

S'ha excusat d'assistir-hi:
Yolanda Pérez Díaz, regidora PSC-CP

Constatada l'existència del quòrum legal per a la seva vàlida constitució, la Presidència obre la sessió, sota l'Ordre del dia següent i amb desenvolupament que tot seguit s'indica:

1. Recursos Humans. Expedient 1865/2017. Imposar, si escau, la sanció disciplinària per unes faltes molt greus a un agent de la policia local.

L'alcalde, Fran Morancho, exposa el contingut de l'acord que es sotmet a aprovació plenària i dóna la paraula al regidor Juan Gallardo el qual en primer lloc demana la màxima cura en no divulgar en contingut d'aquesta sessió. Es vol evitar, sobretot, que es doni coneixement públic del contingut de l'expedient.

A continuació, Juan Gallardo, explica els fets ocorreguts. Es tracta de dos supòsits d'actuacions molt greus. S'ha tramitat l'expedient del qual ha estat instructor el Subinspector de la Policia Local d'Alcanar i ha estat secretari el secretari accidental d'aquest Ajuntament. Es tracta d'uns fets desgraciats, que ens saben molt de greu, però la Policia Local és un cos jerarquitzat en el qual no es pot anar contra les ordres dels superiors.

El regidor Francisco Velasco pregunta si en el futur hi pot haver altres plens en els calgui fer una votació secreta i reconeix que es tracta d'un expedient molt dur.

El regidor Juan Gallardo indica que tot el procediment s'ha tramitat d'acord amb norma que regula el procediment disciplinari.

Francisco Velasco pregunta si la persona expedientada ha tingut altres expedients anteriorment i si se li ha fet una revisió psicològica.

Juan Gallardo li respon que, actualment, l'agent no pot portar arma perquè no ha superat els corresponents estudis psicològics. Explica breument els antecedents de l'agent. S'interroga sobre quina actitud implicaria deixar una persona amb les seves característiques patrullant pel carrer. Admet que no és gens agradable, però que si es decidís una altra cosa seria una responsabilitat nostra. Finalment explica que l'agent no ha volgut assessorament jurídic.

Francisco Velasco qüestiona que no s'hagi pogut fer això abans.

A la qual cosa el regidor Juan Gallardo explica que en l'anterior mandat ja es va tramitar un expedient disciplinari, però ara els fets són altres que porten a una qualificació jurídica diferent.

El regidor Ferran Pellicer explica que en el seu mandat com alcalde ja se'l va sanciona en funció dels fets ocorreguts aleshores.

El regidor Josep M. Aragonès explica que ell compren el que diu el reglament disciplinari, però ell ho viu d'una forma més llunyana.

La regidora Irene Aragonès manifesta que ells no qüestionen el procediment tramitat, però comparteixen la postura del Sr. Aragonès. També manifesta la seva preocupació per qui cobrirà aquesta plaça.

Juan Gallardo indica que es convocaran noves oposicions ja que caldrà cobrir també les places vacants per futures jubilacions i un excés de càrrega de treball. Amb l'agreujant que s'està en alerta antiterrorista nivell 4, amb les policies locals implicades, la qual cosa implica la necessitat de realitzar hores extres.

Francisco Chamizo pregunta perquè si els fets van tenir lloc al mes de setembre, no es va iniciar l'expedient fins al març, a la qual cosa Juan Gallardo respon que no en té coneixement

però que es va haver d'esperar la designació d'un instructor per part de la Direcció General de Policia.

Identificació de l'expedient: Expedient disciplinari
Expedient número: Serveis interns / Secretaria General / RRHH / spg
Exp. núm. 1865/2017
Tràmit: Resolució

Fets

1. El 9 de març de 2017, per Decret número 2017-0337 es va incoar un expedient disciplinari a Juan Campoy Lozano, agent de la Policia Local, funcionari de carrera de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp. Els fets pels quals es va iniciar el procediment disciplinari era l'escrit presentat pel responsable de la unitat policial, que va ser citat durant la instrucció de les diligències prèvies, per determinar el caràcter de la infracció denunciada.

Els fets que s'imputaven, com a presumpte inculpat, a Juan Campoy Lozano, eren els següents:

1. Desobediència a les ordres rebudes per part del seu cap en l'operatiu contra la salut pública, en col·laboració amb el cos de la Guàrdia Civil, el dia 19 de setembre de 2016.
2. Desobediència a les ordres rebudes per part del seu cap en l'operatiu contra la salut pública, en col·laboració amb el cos de la Guàrdia Civil, el dia 21 de setembre de 2016.
2. En el mateix Decret d'incoació es va nomenar instructor de l'expedient disciplinari al Francisco Javier Martí Meix, sotsinspector de la Policia Local d'Alcanar, i secretari de l'expedient a Octavi Anguera Ortiga, funcionari de carrera, secretari accidental de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp.
3. El Decret d'incoació de l'expedient disciplinari va ser notificat al la presumpte inculpat, el qual no va recusar ni l'instructor ni al secretari.
4. El 8 de maig de 2017, l'instructor va citar el funcionari imputat, per declarar en relació amb els fets denunciats. En la compareixença el funcionari imputat va declarar el següent:

Pel que fa a l'operatiu del dia 19 de setembre de 2016, diu textualment "al breafing, a mi, no em van dir res, sí que hi era al breafing, A mi no se'm va dir res.

En relació amb l'operatiu del dia 21 de setembre de 2016 del Sr. Samoka, va manifestar que: " No tenia coneixement de l'operatiu."

5. En aquestes declaracions el funcionari expedientat no va refusar els càrrecs que se li imputen, perquè consta que "tots els testimonis que es trobaven als breafings d'aquell dia i dels anteriors dies manifesten davant l'instructor que l'operatiu es repetia de forma clara i concisa i sobretot reiterada tots els dies amb indicacions clares de què fer, què no fer i qui ha d'intervenir; i Juan Campoy es trobava als breafings del dia i dels dies anteriors i les ordres que es van donar van ésser que no es podia anar a la Plaça Tarragona si no era a requeriment de la Guàrdia Civil, i molt menys identificar ni escorcollar ningú sense coordinació prèvia, i en cas de ser requerits ho havien de fer uns agents determinats i en cas cas el Sr. Campoy.

6. A data 17 de juliol de 2017 l'expedientat presenta escrit d'oposició al plec de càrrecs de l'instructor, en què:

Pel que fa a l'apartat primer es fa constar un error material en el nom que apareix al plec de càrrecs però que ell mateix assumeix que no l'hi provoca indefensió i entén que es tracta d'un error que no desvirtua el fons de la qüestió.

Pel que fa a l'apartat segon no desvirtua els càrrecs ja en el sentit que queda del tot acreditat que de la seva actuació els operatius van ésser del tot inoperatius a partir de la seva acció.

En l'apartat tercer analitza les diferents declaracions en les quals no desvirtua els càrrecs proposats per l'instructor, pel que no es modifiquen ni desvirtuen els càrrecs, tal i com es pot veure en les declaracions de l'expedient.

En l'apartat quart l'instructor entén que Juan Campoy tenia total coneixement dels operatius i quin era el seu paper en els mateixos, així com el que s'havia de fer.

Pel que fa a l'apartat cinquè, diu que no va rebre cap ordre, no es constata a les diferents declaracions de la instrucció i del cap del cos.

En quant a l'apartat sisè, sol·licita l'arxiu de l'expedient, cosa que l'instructor considera que no es pertinent.

Es fa constar que no es demanen cap tipus de diligències per part de l'expedientat a realitzar per l'instructor.

7. Després d'haver practicat les actuacions necessàries per determinar la certesa i l'abast dels fets imputats al presumpte inculpat i per determinar-ne les responsabilitats objectes de sanció, de conformitat amb els articles 23 i els següents del Decret 179/2015, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de Policia local de Catalunya i d'acord amb l'article 48 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals, l'instructor va formular el plec de càrrecs corresponent.

Les acusacions que s'imputen al presumpte inculpat són les següents:

"Càrrec primer: de desobediència a les instruccions legítimes donades pel cap de la policia el 19 de setembre de 2016.

Càrrec segon: de desobediència a les instruccions legítimes donades pel cap de la policia el 21 de setembre de 2016".

8. El plec de càrrecs va ser notificat al inculpat, a qui també es va comunicar que disposava d'un termini de deu dies, a comptar de l'endemà de la data de recepció de la notificació, per fer les al·legacions i aportar els documents que considerés convenients en defensa seva, i per sol·licitar la pràctica de les proves que considerés oportunes.
9. Com que, transcorregut el termini legal, i una vegada resoltes les al·legacions l'instructor ha considerat procedent confirmar els càrrecs imputats i formular proposta de resolució.
10. De conformitat amb el que preveu l'article 27 del Decret 179/2015, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de Policia local de Catalunya i el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el

Reglament del personal al servei de les entitats locals, es va notificar la proposta de resolució de l'instructor a l'expedientat, perquè pogués fer les al·legacions que considerés convenientes en defensa seva.

11. Segons l'article 40 del Decret 179/2015, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de Policia local de Catalunya per la graduació de les sancions, cal tenir en compte, d'acord amb el principi de proporcionalitat, els criteris següents:
 - a) La intencionalitat. Que es troba acreditada
 - b) La pertorbació dels serveis. Que es troba acreditada
 - c) Els danys i perjudicis produïts a l'Administració o als administrats. En aquest cas a la imatge del cos policial i que es troba acreditada.
 - e) El grau de participació en la comissió o l'omissió. Que es troba acreditada.
 - f) La transcendència per a la seguretat pública. Que es troba acreditada els operatius policials no es van poder continuar i es troba acreditada.
12. En data 31 d'agost de 2017, Juan Campoy Lozano va presentar un escrit en el qual expressa les següents al·legacions:
 - 6.1. S'oposa a la proposta de sancions.
 - 6.2. Reitera allò plantejat en l'escrit presentat en data 17 de juliol de 2017.
 - 6.2. Manifesta que les ordres no estan acreditades i que són desproporcionades.
13. L'instructor del procediment en data 4 de setembre de 2017 ha proposat que es desestimïn les al·legacions presentades per Juan Campoy Lozano en data 31 d'agost de 2017, i que es resolgui l'expedient d'acord amb la proposta de resolució redactada per ell mateix en data 31 d'agost de 2017, ja que l'escrit presentat no aporta cap prova, ni cap element de judici nou diferent dels que ja es van tenir en compte en el procediment administratiu.
14. Vist el dictamen de la Comissió Informativa de l'Àrea d'Impuls Econòmic, de data 4 de setembre de 2017.

Fonaments de dret

Les disposicions legals aplicables al funcionari inculpat són les que preveuen el DECRET 179/2015, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de Policia local de Catalunya i el Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, i el Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública. També és aplicable, si és procedent, l'acord que regula les condicions de treball dels funcionaris de l'Ajuntament.

En el Decret 179/2015, de 4 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament del procediment del règim disciplinari aplicable als cossos de Policia local de Catalunya, en el seu article 18 diu textualment:

Article 18 Òrgans competents per sancionar

18.1 Són òrgans competents per a la imposició de sancions disciplinàries:

- a) El Ple de l'ajuntament per imposar la sanció molt greu de separació del servei.

Segons l'article 70 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local el debat i la votació poden ser secretes quan afecten al dret fonamental dels ciutadans segons article 18.1 de la Constitució espanyola, es procedeix a la votació que és acceptada per unanimitat.

El Ple de l'Ajuntament, amb 8 vots a favor (grups municipals:PSC; A-VX+;IMM; grup mixt) i 8 abstencions (grups municipals: PDeCAT; ERC; FIC; C's:)

1. Desestimar les alegacions presentades per Juan Campoy Lozano en data 31 d'agost de 2017, ja que l'escrit presentat no aporta cap prova, ni cap element de judici nou diferent dels que ja es van tenir en compte en el procediment administratiu.
2. Imposar al funcionari de l'Ajuntament Juan Campoy Lozano, agent de la policia local, la sanció següent:
 1. Separació del Servei per una falta molt greu, aquesta sanció és prevista en l'article 48 h) de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, on diu: "la insubordinació individual o col·lectiva envers les autoritats o els comandaments de qui es depèn, i la desobediència a les instruccions legítimes donades per aquests", fets de desobediència a les instruccions legítimes donades pel cap de la policia el dia 19 de setembre de 2016 i exposada en el Càrrec Primer.
 2. Separació del Servei per una falta molt greu, aquesta sanció és prevista en l'article 48 h) de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, on diu: "la insubordinació individual o col·lectiva envers les autoritats o els comandaments de qui es depèn, i la desobediència a les instruccions legítimes donades per aquests", fets de desobediència a les instruccions legítimes donades pel cap de la policia el dia 21 de setembre de 2016 i exposada en el Càrrec Segon.

Peu recurs

Contra la present resolució, que esgota la via administrativa, podeu interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós - Administratiu de Tarragona en el termini de dos mesos a comptar des de la seva notificació. Alternativament i de forma potestativa, podeu interposar recurs de reposició davant del mateix òrgan que l'ha dictat, en el termini d'un mes a comptar des de la seva notificació. Igualment podeu interposar recurs procediment especial de drets fonamentals.

El president aixeca la sessió, de la qual cosa, com a secretari, estenc aquesta acta.

Fran Morancho López
Alcalde

Octavi Anguera Ortiga
Secretari accidental

7 de setembre de 2017