

**INFORME DE LA INTERVENCIÓ SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, OBJECTIU DEL DEUTE PÚBLIC I LA REGLA DE LA DESPESA CONSOLIDAT** (Establert per l'article 15.2.c. de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera).

---

**Informe** d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu del deute públic i de la regla de la despesa a nivell consolidat.

**Òrgan al qual s'adreça:** Ple de la Corporació

**Caràcter:** preceptiu

## 1. Fets

L'Alcalde, en data 13 de gener de 2021, va incoar l'inici de l'expedient del pressupost municipal per a l'exercici 2021.

## 2. Fonaments jurídics

1. El present informe es fonamenta en la normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària al sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.
2. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
3. Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
4. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
5. Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa el TRLRHL en matèria de pressupostos.
6. Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
7. Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per corporacions locals, 2a edició. IGAE (12/03/2013).
8. Reglament núm.549/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig (DOCE.26-06-2013), que aprova el SEC 2010.
9. Manual del SEC 95 sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
10. Reglament 2223/1996 del Consell de la Unió Europea.
11. Reglament 2516/2000, del Consell de la Unió Europea



12. Acord del Congrés dels Diputats, de 20 d'octubre de 2020, de la suspensió de les regles fiscals.

### 3. Perímetre de Consolidació

El perímetre de consolidació es considera l'especificat en l'àmbit subjectiu de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (article 2) i els criteris de delimitació del sector de les administracions públiques en comptabilitat nacional establerts pel SEC i el seu Manual.

En conseqüència, les unitats que consoliden són:

- El propi Ajuntament
- L'EPE de Serveis i Obres (Nostreserveis)

No consolida l'EPE Nostraigua per finançar-se majoritàriament amb ingressos de mercat.

En data 20 d'octubre de 2020, pel Congrés dels Diputats, es va aprovar l'acord del Consell de Ministres de data 6 d'octubre de 2020 relatiu a la suspensió de l'aplicació de les regles fiscals en els exercicis 2020 i 2021, el que implica:

- Que els Plans Econòmics Financers presentats per les Entitats Locals per aquests exercicis, en el cas d'incompliment dels objectius al 2019, s'han de considerar complerts.
- Que la mesura de destinar el superàvit per a reduir deute, tot i que sigui desitjable, queda en suspens durant aquests exercicis.
- Que la suspensió de les regles fiscals possibilitarà que es pugui destinar el Romanent de Tresoreria per a Despeses Generals es pugui destinar per a qualsevol despesa en els termes del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Que no existeix obligació de què el superàvit es destini a amortització anticipada de deute públic durant aquests exercicis.
- Que encara que quedin suspeses les limitacions de compliment de les regles fiscals, s'han de mantenir mesures de seguiment i supervisió, necessàries per al reequilibri de les finances públiques. De fet aquesta suspensió no afecta a altres normes directament vinculades a les regles fiscals com és el cas del compliment del període mig de pagament a proveïdors.

No obstant el que s'ha assenyalat la suspensió de les regles fiscals no pot implicar la renúncia a la prudència en la gestió financera i en tot cas es d'aplicació el TRLRHL en tots els seus preceptes ja que no ha quedat suspesa la seva aplicació.

Es mantenen els compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF i en la normativa de desenvolupament. Aquestes normes així com les conseqüències del seu incompliment continuen sent aplicables. Així mateix no es suspèn ni la responsabilitat fiscal de les administracions públiques ni l'aplicació del principi de prudència en l'estimació dels ingressos i despeses. Tot i la suspensió del compliment de les regles fiscals es manté l'obligació de l'avaluació de les mateixes, i per tant, cal avaluar la capacitat/ necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional, tant en l'elaboració i aprovació del pressupost com en la seva execució així com en la liquidació.



#### 4. ANÀLISI DE COMPLIMENT

##### 1. Compliment de l'objectiu d'estabilitat

##### 1.1. Càlcul del superàvit o dèficit no financer.

El càlcul del superàvit o dèficit financer s'obté de la diferència entre els drets reconeguts en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i les obligacions reconegudes en els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, d'acord amb el següent detall: (en termes consolidats)

Ingressos	2021
Capítol 1	12.515.935,91
Capítol 2	305.007,63
Capítol 3	4.414.281,14
Capítol 4	4.555.289,52
Capítol 5	189.060,72
Capítol 6	0,00
Capítol 7	2.499.041,82
<b>Total</b>	<b>24.478.616,74</b>

Despeses	2021
Capítol 1	10.243.545,19
Capítol 2	8.855.716,78
Capítol 3	99.465,85
Capítol 4	660.048,48
Capítol 5	0,00
Capítol 6	6.099.557,64
Capítol 7	2.352.994,72
<b>Total</b>	<b>28.311.328,66</b>

<b>Dèficit no financer</b>	<b>-3.832.711,92</b>
----------------------------	----------------------

##### 1.2. Càlcul dels ajustos SEC

Es realitzen els ajustos SEC següents:

##### C) Resum dels ajustos

Ajustos d'ingressos	2021
Recaptació	-908.357,40
PTE	66.475,80
Interessos	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>-841.881,60</b>

Ajustos de despeses	2021
Compte 413	10.148,57
Interessos	-1.375,67
Lísings	0,00
Execució d'aval	0,00
Aportacions de capital	0,00
Grau d'execució	-1.996.693,68
Pagament aplaçat	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>-1.987.920,78</b>



### 1.3. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament

Per a determinar la capacitat de finançament partim del superàvit/dèficit no financer al qual li hem aplicat els ajustos calculats en punt anterior i obtenim una capacitat/necessitat de finançament consolidada d'acord amb el següent detall:

#### C) Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament

	2021
Ingressos no financers	24.478.616,74
Ajust d'ingressos	-841.881,60
<b>Ingressos ajustats</b>	<b>23.636.735,14</b>
Despeses no financeres	28.311.328,66
Ajust de despeses	-1.987.920,78
<b>Despeses ajustades</b>	<b>26.323.407,88</b>
Dèficit no financer	-3.832.711,92
Ajustos	1.146.039,18
<b>Necessitat de finançament</b>	<b>-2.686.672,74</b>

### 1.4. Anàlisi del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària

El pressupost general consolidat no compleix amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària per un import de **-2.686.672,74 euros**, pel que en resulta necessitat de finançament.

## 2. Compliment de la regla de la despesa

### 2.1. Càlcul de la regla de la despesa

A fi de determinar, si en termes consolidats, l'ajuntament compleix amb la regla de la despesa, caldrà comparar l'import màxim establert a partir de la previsió de la liquidació del 2020 amb aquell que es desprèn del pressupost del 2021.

La despesa computable serà la no financera, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents d'Administracions Públiques i transferències vinculades als sistemes de finançament de les Corporacions Locals i +/- els ajustos que estableix la "3a versió de la Guia per la determinació de la Regla de la despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a les Corporacions Locals", de la IGAE, a la qual aplicarem la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola (2,8%) i, si s'escau, afegirem els increments normatius amb caràcter permanent (i anàlogament les disminucions de recaptació avalades per canvis normatius) i les obligacions reconegudes netes finançades amb el superàvit de l'exercici anterior.

La suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2021 implica que el compliment de la regla de la despesa no és aplicable, per tant, a efectes merament informatius s'assenyala que la despesa computable del projecte de pressupost 2021 consolidat en termes SEC que consta a la memòria .



En el següent quadre es pot observar el detall dels càlculs a fi de comprovar si es compleix amb l'objectiu de la regla de la despesa.

	2020	2021
Liquidació 1 a 7	16.754.096,72	28.311.328,66
Interessos (sense comissions)	63.464,84	2.454,35
Suma de capítols 1 a 7 de despeses	16.690.631,88	28.308.874,31
<b>AJUSTOS Càlcul despeses no financeres segons el SEC</b>	<b>-363.793,31</b>	<b>-1.996.693,68</b>
(-) Venda de terrenys i altres inversions reals	0,00	0,00
(+/-) Inversions realitzades per compte de la Corporació Local (6)	-	-
(+/-) Execució d'Avals	0,00	0,00
(+) Aportacions de capital	0,00	0,00
(+/-) Assumpció i cancel·lació de deutes	-	-
(+/-) Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	-363.793,31	0,00
(+/-) Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades	-	-
(+/-) Adquisicions amb pagament aplaçat	0,00	0,00
(+/-) Arrendament financer	0,00	0,00
(+) Préstecs	-	-
(-) Mecanisme extraordinari de pagament proveïdors 2012	-	-
(-) Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'una altra Administració Pública (7)	-	-
(-) Grau d'execució		-1.996.693,68
(+/-) Altres (Especificar) (5)	-	-
(-) Despeses finançades amb superàvit	0,00	
<b>Despeses no financeres termes SEC excepte interessos del deute</b>	<b>16.326.838,57</b>	<b>26.312.180,63</b>
(-) Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres entitats que integren la Corporació Local (3)		
(-) Despeses finançades amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques	-1.377.889,45	-2.501.076,58
Unió Europea	0,00	0,00
Estat	0,00	0,00
Comunitat Autònoma	1.201.749,07	1.576.839,22
Diputacions	176.140,38	924.237,36
Altres Administracions Públiques	0,00	0,00
(-) Transferències per fons dels sistemes de finançament (4)	0,00	0,00
<b>Total de Despesa computable de l'exercici</b>	<b>14.948.949,12</b>	<b>23.811.104,05</b>
Variació PIB	15.397.417,59	
Modificacions normatives	1.162.045,27	
<b>Total despesa computable REGLA DE LA DESPESA</b>		
Marge d'incompliment		-7.251.641,19



L'ajust per variacions normatives que afecten a la regla de la despesa és l'efecte de la revisió cadastral en l'IBI urbana i rústica, les noves ordenança fiscal de la taxa de residus urbans i l'aplicació de l'ordenança reguladora del preu públic dels residus comercials i assimilables.

L'import de les transferències internes (Pagaments per transferències a altres entitats que integren la Corporació Local), no s'han tingut en compte ja que s'han eliminat en la consolidació dels pressupostos.

L'objectiu de compliment de regla de la despesa es verifica i es obligatori en la fase de liquidació del pressupost, aquest càlcul es merament informatiu, i per aquest exercici en fase liquidació l'aplicació de les regles fiscals estan suspeses.

S'ha de fer esment que al suspendre's les regles fiscals, per l'exercici 2020 i 2021, no resulten d'aplicació les mesures correctives i coercitives que estableix la LOEPSF (excepte les mesures automàtiques de correcció previstes a l'art. 20.2 de la LOEPSF això és la necessitat d'autorització prèvia per l'endeutament a llarg termini.

## 2.2. Compliment de l'objectiu de la regla de despesa.

El pressupost, en termes consolidats, de l'ajuntament compleix la regla de la despesa, amb un marge d'incompliment de -7.251.641,19 euros.

## 3. Compliment de l'objectiu del deute públic:

### 3.1. Càlcul de la ràtio de deute viu

En relació amb l'objectiu de deute per 2021, hem d'assenyalar que al estar suspeses les regles fiscals les limitacions per l'endeutament local es troben regulades al TRLRHL i a la DF 31 de la LPG2013.

Els límits d'endeutament determinats al TRLRHL estan fixats en un rati del 110% sobre els ingressos corrents. No obstant això, quan s'excedeixi el límit del 75% o s'hagi incomplert els objectius d'estabilitat pressupostària i/o deute públic, totes les operacions d'endeutament a llarg termini precisaran l'autorització de l'Estat o de la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera.

Atès que per a l'Administració Local no s'ha establert en termes d'ingressos no financers l'objectiu, resulta d'aplicació el que ja establia el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals en el seu article 53.

Per tant, el volum de deute viu estimat a 31/12/2021, en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, tal com s'ha indicat en l'informe econòmic financer del pressupost, és el següent:

a) Tenint en compte els ingressos corrents ajustats de l'últim exercici liquidat (2019)

	31/12/2021
Deute viu previst a 31/12/2021	15.436.010
Ingressos corrents ajustats liquidats (31/12/2019)	20.698.912
<b>Rati de deute viu consolidat</b>	<b>74,57%</b>



- b) Tenint en compte els ingressos corrents ajustats en la previsió de liquidació del pressupost de l'exercici 2020.

	<b>31/12/2021</b>
Deute viu previst a 31/12/2021	15.436.010
Ingressos corrents ajustats de la previsió de la liquidació a (31/12/2020)	21.485.203
<b>Rati de deute viu consolidat</b>	<b>71,84%</b>

- c) I, tenint en compte els ingressos corrents ajustats previstos en el pressupost objecte d'aprovació (2021)

	<b>31/12/2021</b>
Deute viu previst a 31/12/2021	15.436.010
Ingressos corrents ajustats previstos a 31/12/2021	21.979.575
<b>Rati de deute viu consolidat</b>	<b>70,23%</b>

*Indicador legal d'estalvi net:*

- a) Rati Estalvi net legal previsió de la liquidació de l'exercici 2020 (dades previstes a 31-12-2020)

	<b>31/12/2020</b>
((drets ingressos capítols 1 a 5) – (obligacions reconegudes capítols 1,2 i 4)- (anualitat teorica)	3.026.585
(drets ingressos capítols 1 a 5)	21.286.914
<b>Índex estalvi net previsió liquidació 2020</b>	<b>14,22%</b>

### 3.2. Compliment de l'objectiu de deute públic.

El nivell de deute és d'un 74,57%, i per tant, estaria per sota del 110% dels ingressos corrents, límit previst segons l'article 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Per la qual cosa, es compleix l'objectiu del deute públic.

L'interventor,

Josep Jaume Mateu Beà

Document signat electrònicament al marge.

