

INFORME DE LA INTERVENCIÓ SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, REGLA DE LA DESPESA I DEUTE PÚBLIC A L'EXPEDIENT DE LIQUIDACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE MONT-ROIG DEL CAMP.

Identificació de l'expedient: Aprovació de la liquidació de l'exercici 2018
Número d'expedient: 3106/2019
Tràmit: Informe del Interventor
Òrgan que l'ha sol·licitat o al qual s'adreça: president de la corporació
Caràcter: preceptiu

Alberto Viñes Velasco, Interventor de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, emet aquest informe en compliment del que determina l'art.15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En data 13 de març de 2019 per Decret d'Alcaldia es sol·licita que l'expedient de la liquidació de l'exercici 2018 sigui informat per l'interventor i pel secretari, prèviament a la seva aprovació.

1. FONAMENTS DE DRET

L'article 165.1 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes local, estableix que el pressupost general atindrà el compliment del principi d'estabilitat.

En compliment del que disposa la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, s'informa el següent en relació amb el compliment del principi de estabilitat pressupostària, de la regla de despesa i del límit de deute en la liquidació del pressupost de 2018.

2. OBJECTIU D'ESTABILITAT, REGLA DE LA DESPESA I DEUTE PÚBLIC.

2.1.Compliment de l'objectiu d'estabilitat de L'Ajuntament de Mont-roig del Camp

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

2.2. Entitats que componen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el sistema europeu de comptes nacionals i regionals.

2.2.1. Agents que constitueixen l'Administració local.

Segons estableix l'article 2.2 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera ("Corporacions Locals" en comptabilitat nacional):

- a) Entitat local: Ajuntament
- b) Organismes Autònoms:
- c) Ens públics dependents que prestin serveis o produeixin béns que no es financen majoritàriament amb ingressos comercials:
 - 1. Entitat Pública Empresarial de serveis i obres de Mont-roig del Camp (EPENOSTRESERVEIS)

No obstant, l'EPE Nostreserveis es regeix per la comptabilitat privada i no es disposen de dades de tancament fins a la confecció dels comptes anuals, pel que no és possible la consolidació.

2.2.2. Resta d'unitats.

Societats i ens dependents de les entitats locals en virtut de l'article 2.2 de la LOEPSF, entenent el concepte ingrés comercial en els termes del sistema europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 10).

- a) ens dependents de les entitats locals: Entitat Pública Empresarial del cicle complet de de l'aigua (NOSTRAIGUA)

No conforma el perímetre de consolidació

Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost de L'Ajuntament de Mont-roig del Camp.

En virtut del que estableix l'article 16.2 del Reglament s'ha d'informar sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat del pressupost de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents, dels de l'article 4.1 del Reglament, deixant per a un informe individualitzat el corresponent als ens de l'article 4.2.

Segons s'aprecia en el quadre següent, la diferència entre els drets reconeguts en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i les obligacions reconegudes en els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, prèvia aplicació dels ajustos descrits, dona capacitat o necessitat de finançament.

Es realitza la mateixa anàlisi i configuració del pressupost de cada entitat dels que componen el pressupost general que tinguin la condició d'administració pública en termes de comptabilitat nacional, i un estat de consolidació a l'efecte d'eliminar transferències internes.

Quadre 1. Càlcul de l'estabilitat	
Ingressos no financers	21.365.717,84
Despeses no financeres	20.386.634,83
Superàvit no financer	979.083,01
Ajustos d'ingressos	
Recaptació	-1.057.582,33
PTE	66.475,80
Interessos	0,00
Ajustos de despeses	
Compte 413	6.772,11
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	10.936,51
Lísings	0,00
Execució d'avals	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	20.374.611,31
Despeses ajustades	20.404.343,45
Necessitat de finançament	-29.732,14

2.3.1. Conclusió

- La liquidació del pressupost de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per l'exercici 2018 presenta una necessitat de finançament t per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una necessitat de finançament de **-29.732,14** euros incompleix doncs l'objectiu d'estabilitat pressupostària.
- La liquidació del pressupost de l'entitat local incompleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa hauran d'adoptar mesures addicionals al Pla Econòmic Financer.

2.4. Anàlisi de la Regla de la despesa

Per aplicació de l'art.12 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LLOEPSF), la despesa computable no ha de superar la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola. Aquesta taxa, per a l'exercici 2018, és del 2,4%, aprovada en l'Acord de Consell de Ministres de data 3 de juliol del 2017, on s'aproven les regles Fiscals 2018-2020.

La despesa computable serà la no financera, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents d'Administracions Públiques i transferències vinculades als sistemes de finançament de les Corporacions Locals i +/- els ajustos que estableix la "Guia per la determinació de la Regla de la despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per a les Corporacions Locals", de la IGAE, a la qual aplicarem la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola (2,4%) i, si s'escau, afegirem els increments normatius amb caràcter permanent (i anàlogament les disminucions de recaptació avalades per canvis normatius).

Concepte	Liquidació exercici 2017	Liquidació exercici 2018
Suma cap.1 a 7 de despeses sense interessos	20.939.126,75	20.318.386,76
AJUSTOS (Càlcul despeses no financeres segons el SEC)	0,00	6.772,11
-Venda de terrenys i altres inversions reals.		0,00
+/-Inversions realitzades per compte d'un ens local.		0,00
+/-Execució d'aval.		0,00
+Aportacions de capital.		0,00
+/-Assumpció i cancel·lació de deutes.		0,00
+/-Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost.	0,00	6.772,11
+/-Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades.		0,00
+/-Adquisicions amb pagament ajornat.		0,00
+/-Arrendament financer.		0,00
+Préstecs		0,00
-Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'altres Administracions Públiques		0,00
Altres		0,00
Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute	20.939.126,75	20.325.158,87
-Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres ens que integren la Corporació Local	3.411.261,43	3.485.080,90
- Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques	935.837,87	2.736.603,13
Unió Europea	0,00	0,00
Estat	1.732,56	148.205,69
Comunitat Autònoma	835.373,31	2.479.438,66
Diputacions	98.731,99	108.958,78
Altres Administracions Públiques	0,00	0,00
- Transferències per fons dels sistemes de finançament	0,00	0,00
- Despesa finançada amb superàvit de la liquidació	0,00	0,00
Total despesa computable a l'exercici (1)	16.592.027,45	14.103.474,85
Taxa de referència de creix. del PIB (2)	0,024	
Despesa computable incrementada per la taxa de referència	16.990.236,11	
+ canvis normatius que suposen increments permanents de la recaptació (3)	687.486,19	
- canvis normatius que suposen decrements permanents de la recaptació (3)	0,00	
a) LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (EX. n-1) (4)	17.677.722,30	
b) TOTAL DESPESA COMPUTABLE (Exercici n) (5)		14.103.474,85
Marge de compliment		3.574.247,45
% Variació de la despesa computable (5-1/1)		-15,00%

2.4.1. Conclusió

La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per l'exercici 2018 **compleix** amb l'objectiu de la regla de la despesa, ja que el límit en termes totals per a l'exercici anterior es troba per damunt del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és de **3.574.247,45€**

2.5. Anàlisi de l'objectiu del deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/2018 en termes de percentatge sobre els ingressos ajustats minorant els ingressos afectats és:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	Ingressos liquidats consolidats: (Cap. 1 a 5)	20.067.435,54
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	0,00
3	Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)	20.067.435,54
4	Deute viu a 31 de desembre a llarg termini	14.145.918,70
5	Deute viu a 31 de desembre a curt termini	0,00
6	Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)	70,49%

S'informa que el nivell de deute així calculat estaria per sota del 110% dels ingressos corrents, límit previst segons l'article 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i per sota del límit establert en el RDL 20/2011, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per la correcció del dèficit públic, que modifica la redacció de l'article 53 de la TRLRHL, el qual és del 75% sobre els ingressos corrents com a límit per a concertar noves operacions de préstec durant 2019 sense autorització.

3. FONAMENTS LEGALS

Es fonamenta en la normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària al sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

1. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
2. Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).

3. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb el Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
4. Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
5. Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per corporacions locals, 1^a edició. IGAE.
6. Manual del SEC 95/10 sobre el Dèficit Públic i el Deute Públic, publicat per Eurostat.
7. Acord de Ministres 3 de juliol de 2017. Regles fiscals 2018-2020.
8. Reglament 2223/1996 del Consell de la Unió Europea.
9. Reglament 2516/2000, del Consell de la Unió Europea.

4. CONCLUSIONS SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA, REGLA DE DESPESA I NIVELL DE DEUTE

4.1. En relació al compliment del objectiu d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i nivell de deute.

4.1.1. Compliment

El liquidació del pressupost de L'Ajuntament de Mont-roig del Camp:

- a) Incompleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 10.
- b) Compleix la regla de despesa.
- c) Compleix l'objectiu de deute públic.

El model dissenyat per la Subdirecció General de Relacions Financeres amb les Entitats Locals per a la remissió d'informació per part de l'interventor municipal amb motiu de l'aprovació de la liquidació del Pressupost 2018 estableix que s'ha de donar compte al Ple de l'Informe d'Intervenció d'avaluació de compliment del objectiu d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i nivell de deute viu, a més de remetre els fitxers contenint la corresponent informació a través de la plataforma habilitada per a això mitjançant signatura electrònica.

En el cas de què la Liquidació del pressupost de l'Entitat hagués incomplet de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute o de la regla de despesa, haurà d'aprovar el Ple un Pla Econòmic-Financer de reequilibri a un termini màxim d'un any (art. 21 LOEPSF). Aquest pla s'obtindrà com a consolidació dels plans individuals de les entitats que s'inclouen en l'anàlisi.

Aprovació i publicació (article 23.4 de la LOEPSF):

El pla econòmic-financer, si s'escau, s'ha d'eleva al Ple en el termini màxim d'un mes des que es posi de manifest el desequilibri, i en el cas de les entitats locals no incloses en l'àmbit subjectiu dels articles 111 i 135 TRLRHL, el pla no requerirà cap aprovació

addicional, ha de ser comunicat a l'òrgan competent de la tutela de la Comunitat Autònoma.

El Ple disposa de dos mesos des de la presentació del pla per a la seva aprovació.

4.2. Responsabilitats per incompliment (art. 25 LOEPSF).

Quan s'incompleixi l'estabilitat pressupostària, la manca de presentació del pla al ple, la manca d'aprovació del pla, o l'incompliment d'aquest, l'ajuntament responsable ha de:

- a. Aprovar en el termini de 15 dies des que es produeixi l'incompliment la no disponibilitat de crèdits que garanteixi el compliment de l'objectiu establert.
- b. Constituir un dipòsit amb interessos al Banc d'Espanya equivalent al 0,2% del seu producte interior brut. El dipòsit serà cancel·lat en el moment en què s'apliquin les mesures que garanteixin el compliment dels objectius.

Si en el termini de 3 mesos des de la constitució del dipòsit no s'ha presentat o aprovat el pla, o no s'haguessin aplicat les mesures, el dipòsit no meritara interessos. Si transcorregut un nou termini de 3 mesos persisteix l'incompliment podrà acordar que el dipòsit es convertirà en multa coercitiva.

De no adaptar les mesures esmentades o en cas de resultar aquestes insuficients el Govern pot acordar l'enviament, sota la direcció del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, d'una comissió d'experts per valorar la situació econòmica i pressupostària de l'ajuntament afectat. Aquesta comissió podrà sol·licitar, i l'administració corresponent estarà obligada a facilitar, qualsevol dada, informació o antecedent respecte a les partides d'ingressos o despeses. La comissió haurà de presentar una proposta de mesures i les seves conclusions es faran públiques en una setmana. Les mesures proposades seran d'obligat compliment per a l'administració incomplidora.

En el cas que una corporació local no adoptés l'acord de no disponibilitat de crèdits, no constituís el dipòsit en el Banc d'Espanya, o no adoptés les mesures proposades per la comissió d'experts que, si s'escau s'ha enviat, el Govern, o, si s'escau, la comunitat autònoma que tingui atribuïda la tutela financera, requerirà al president de l'entitat local perquè adopti les mesures exigides, adoptant les accions que siguin necessàries per obligar al compliment forçós de les mateixes.

La persistència en els incompliments per part d'alguna entitat local, podrà comportar, com ja s'ha assenyalat, la dissolució dels òrgans de la Corporació.

4.3. En relació al seguiment del Pla econòmic i financer:

L'ajuntament disposa de Pla econòmic i financer vigent, s'hauran d'adoptar les mesures addicionals, per retornar a la situació de compliment de les regles fiscals i comunicar a la Generalitat, a tutela financera.

L'interventor General
Alberto Viñes Velasco
Document signat electrònicament al marge