

## **INFORME DE LA INTERVENCIÓ SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, REGLA DE LA DESPESA I DEUTE PÚBLIC A L'EXPEDIENT DE LIQUIDACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE MONT-ROIG DEL CAMP (COMPTES CONSOLIDADES).**

Identificació de l'expedient: Liquidació del pressupost de l'exercici 2020  
Número d'expedient: 2144/2021  
Tràmit: Informe de l'Interventor  
Òrgan que l'ha sol·licitat o al qual s'adreça: president de la corporació  
Caràcter: Preceptiu

Josep Jaume Mateu Beà, Interventor de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, emet aquest informe en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

En data 1 d'abril de 2021 per Providència d'incoació del regidor d'Hisenda es sol·licita que l'expedient de la liquidació del pressupost de l'exercici 2020 sigui informat per l'interventor, prèviament a la seva aprovació.

### **1. FONAMENTS DE DRET**

1. El present informe es fonamenta en la normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària al sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.
2. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
3. Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
4. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
5. Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa el TRLRHL en matèria de pressupostos.
6. Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
7. Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per corporacions locals, 2a edició. IGAE (12/03/2013).
8. Acord del Congrés dels Diputats, de 20 d'octubre de 2020, de la suspensió de les regles fiscals.

L'article 165.1 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes local, estableix que el pressupost general atindrà el compliment del principi d'estabilitat.



En compliment del que disposa la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, s'informa el següent en relació amb el compliment del principi de estabilitat pressupostària, de la regla de despesa i del límit de deute de la liquidació del pressupost de 2020.

Tenint en compte que per acord de Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020, s'aprovà, a sol·licitud de Govern en acord de Consell de Ministres de el 6 d'octubre, l'informe declarant una situació d'emergència extraordinària, als efectes previstos en els articles 135.4 de la Constitució i 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i Sostenibilitat Financera, i queden en suspens els objectius d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i endeutament financer aprovats en acord de 11 de febrer, pels anys 2020 i 2021.

No obstant el que s'ha assenyalat la suspensió de les regles fiscals no pot implicar la renúncia a la prudència en la gestió financera i en tot cas es d'aplicació el TRLRHL en tots els seus preceptes ja que no ha quedat suspesa la seva aplicació.

Es mantenen els compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF i en la normativa de desenvolupament. Aquestes normes així com les conseqüències del seu incompliment continuen sent aplicables. Així mateix no es suspèn ni la responsabilitat fiscal de les administracions públiques ni l'aplicació del principi de prudència en l'estimació dels ingressos i despeses. Tot i la suspensió del compliment de les regles fiscals es manté l'obligació de l'avaluació de les mateixes, i per tant, cal avaluar la capacitat/ necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional, tant en l'elaboració i aprovació del pressupost com en la seva execució així com en la liquidació.

## **2. OBJECTIU D'ESTABILITAT, REGLA DE LA DESPESA I DEUTE PÚBLIC.**

### **2.1. Compliment de l'objectiu d'estabilitat de L'Ajuntament de Mont-roig del Camp (Comptes consolidades)**

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

### **2.2. Entitats que componen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el sistema europeu de comptes nacionals i regionals.**

#### **2.2.1. Agents que constitueixen l'Administració local.**

Segons estableix l'article 2.2 de la Llei Orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera ("Corporacions Locals" en comptabilitat nacional):



- a) Entitat local: Ajuntament
- b) Organismes Autònoms:
- c) Ens públics dependents que prestin serveis o produeixin béns que no es financen majoritàriament amb ingressos comercials:
  - 1. Entitat Pública Empresarial de serveis i obres de Mont-roig del Camp ( EPE NOSTRESERVEIS)

### 2.2.2. Resta d'unitats.

Societats i ens dependents de les entitats locals en virtut de l'article 2.2 de la LOEPSF, entenent el concepte ingrés comercial en els termes del sistema europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC 10).

- a) ens dependents de les entitats locals: Entitat Pública Empresarial del cicle complet de de l'aigua( NOSTRAIGUA)

No conforma el perímetre de consolidació

El Compliment de l'objectiu d'estabilitat per als Ens compresos a l'article 4.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals, el redacta l'article 15 del mateix reglament establint que es dona compliment a l'estabilitat pressupostària per aquests ens, quan individualment, presentin els seus respectius comptes de pèrdues i guanys en situació d'equilibri financer.

### **Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost de L'Ajuntament de Mont-roig del Camp (Comptes consolidades).**

En virtut del que estableix l'article 16.2 del Reglament s'ha d'informar sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat del pressupost de la pròpia entitat i dels seus organismes i entitats dependents, dels de l'article 4.1 del Reglament, deixant per a un informe individualitzat el corresponent als ens de l'article 4.2.

Segons s'aprecia en el quadre següent, la diferència entre els drets reconeguts en els capítols 1 a 7 dels estats d'ingressos i les obligacions reconegudes en els capítols 1 a 7 de l'estat de despeses, prèvia aplicació dels ajustos descrits, dona capacitat o necessitat de finançament.

Es realitza la mateixa anàlisi i configuració del pressupost de cada entitat dels que componen el pressupost general que tinguin la condició d'administració pública en termes de comptabilitat nacional, i un estat de consolidació a l'efecte d'eliminar transferències internes.



<b>Quadre 1. Càlcul de l'estabilitat</b>	
Ingressos no financers	23.299.479,28
Despeses no financeres	17.696.545,10
<b>Superàvit no financer</b>	<b>5.602.934,18</b>
<b>Ajustos d'ingressos</b>	
Recaptació	-1.617.148,82
PTE	66.475,80
Interessos	0,00
<b>Ajustos de despeses</b>	
Compte 413	-313.064,23
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	-2.231,63
Lísings	0,00
Execució d'avals	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	21.748.806,26
Despeses ajustades	17.381.249,24
<b>Capacitat de finançament</b>	<b>4.367.557,02</b>

### **Estabilitat pressupostària per a l'ens no inclòs en el perímetre de consolidació (NOSTRAIGUA)**

A data de la liquidació del pressupost municipal, l'EPE Nostraigua no ha aprovat els comptes anuals, si bé, la previsió del compte de pèrdues i guanys de l'EPE per al 2020 preveu un Resultat de l'exercici de **183.251,43€**

#### **2.3.1. Conclusió**

- La liquidació del pressupost de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp (Comptes consolidades) per l'exercici 2020 presenta un superàvit per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una capacitat de finançament de **4.367.557,02€**
- La previsió Compte de Pèrdues i Guanys de l'EPE Nostraigua es presenta en equilibri financer.

#### **2.4. Anàlisi de la Regla de la despesa**

Per aplicació de l'art.12 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LLOEPSF), la despesa computable no ha de superar la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l'economia espanyola. Aquesta taxa, per a l'exercici 2019, és del 1,27%, per Acord de Consell de Ministres de 7 de juliol de 2017, on s'aproven les regles fiscals pels exercicis 2018-2020.

La despesa computable serà la no financera, exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents d'Administracions Públiques i transferències vinculades als sistemes de finançament de les Corporacions Locals i +/- els ajustos que estableix la "Guia per la determinació de la Regla de la despesa de l'article 12 de la Llei 2/2012 Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera



per a les Corporacions Locals”, de la IGAE, a la qual aplicarem la taxa de referència de creixement del PIB a mig termini de l’economia espanyola i, si s’escau, afegirem els increments normatius amb caràcter permanent (i anàlogament les disminucions de recaptació avalades per canvis normatius).

Concepte	Liquidació exercici 2019	Liquidació exercici 2020
<b>Suma cap.1 a 7 de despeses sense interessos</b>	<b>20.092.638,64</b>	<b>17.644.905,22</b>
<b>AJUSTOS (Càlcul despeses no financeres segons el SEC)</b>	<b>506.432,36</b>	<b>-313.064,23</b>
-Venda de terrenys i altres inversions reals.		0,00
+/-Inversions realitzades per compte d'un ens local.		0,00
+/-Execució d'aval.		0,00
+Aportacions de capital.		0,00
+/-Assumpció i cancel·lació de deutes.		0,00
+/-Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost.	506.432,36	-313.064,23
+/-Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades.		0,00
+/-Adquisicions amb pagament ajornat.		0,00
+/-Arrendament financer.		0,00
+Préstecs		0,00
-Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'altres Administracions Públiques		0,00
		0,00
Altres		
<b>Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute</b>	<b>20.599.071,00</b>	<b>17.331.840,99</b>
-Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres ens que integren la Corporació Local		0,00
<b>- Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques</b>	<b>2.616.683,34</b>	<b>650.313,40</b>
Unió Europea	0,00	0,00
Estat	96.231,65	0,00
Comunitat Autònoma	2.055.499,10	514.038,40
Diputacions	464.952,59	136.275,01
Altres Administracions Públiques	0,00	0,00
- Transferències per fons dels sistemes de finançament	0,00	0,00
<b>- Despesa finançada amb superàvit de la liquidació</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Total despesa computable a l'exercici (1)</b>	<b>17.982.387,66</b>	<b>16.681.527,59</b>
<b>Taxa de referència de creix. del PIB (2)</b>	<b>2,90%</b>	
<b>Despesa computable incrementada per la taxa de referència</b>	<b>18.503.876,90</b>	
+ canvis normatius que suposen increments permanents de la recaptació (3)	218.703,35	



- canvis normatius que suposen decrements permanents de la recaptació (3)	-268.724,06	
<b>a) LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (EX. n-1) (4)</b>	<b>18.991.304,31</b>	
<b>b) TOTAL DESPESA COMPUTABLE (Exercici n) (5)</b>		<b>16.681.527,59</b>
<b>Marge de compliment</b>		<b>2.309.776,72</b>
% Variació de la despesa computable (5-1/1)		-7,23%

Els canvis normatius que han suposat un increment de la recaptació s'han produït per un increment correctiu de valoració dels immobles iniciat el 2012, amb efectes a l'IBI de naturalesa urbana per un import de 218.703,35€ al 2020 i per la no recaptació de l'IBI de béns de característiques especials per haver finalitzat la concessió de l'autopista AP-7 sent l'exercici 2020 el primer període en el que no és líquida l'IBI, per un import de 268.724,06 euros.

#### 2.4.1. Conclusió

La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp (Comptes consolidades) per l'exercici 2020 **compleix** amb la regla de la despesa, ja que el límit de despesa computable per l'exercici 2020 és inferior al límit de despesa computable per a l'exercici 2019 incrementat per la taxa de referència del creixement del PIB en termes totals. Una vegada aplicats els ajustos corresponents a les variacions normatives que suposen una variació permanent de recaptació, el marge de compliment és de **2.309.776,72 euros**.

#### 2.5. Anàlisi de l'objectiu del deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/2020 en termes de percentatge sobre els ingressos ajustats minorant els ingressos afectats és:

Nivell de deute viu		Import
1 (+)	<b>Ingressos liquidats consolidats: ( Cap. 1 a 5)</b>	<b>21.628.204,18</b>
2 (-)	CCEE, QQUU, Altres..	<b>0,00</b>
3	<b>Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)</b>	<b>21.628.204,18</b>
4	<b>Deute viu a 31 de desembre a llarg termini</b>	<b>11.615.385,99</b>
5	<b>Deute viu a 31 de desembre a curt termini</b>	<b>0,00</b>
6	<b>Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)</b>	<b>53,70%</b>



S'informa que el nivell de deute així calculat estaria per sota del 110% dels ingressos corrents, límit previst segons l'article 53 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i per sota del límit establert en el RDL 20/2011, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per la correcció del dèficit públic, que modifica la redacció de l'article 53 de la TRLRHL, el qual és del 75% sobre els ingressos corrents com a límit per a concertar noves operacions de préstec durant 2020 sense autorització.

### 3. FONAMENTS LEGALS

Es fonamenta en la normativa reguladora del principi d'estabilitat pressupostària al sector públic local, de càlcul de la regla de despesa i de les obligacions de subministrament d'informació.

1. Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF).
2. Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
3. Ordre Ministerial HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF (OM).
4. Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, (TRLRHL) que aprova el Text Refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, en relació amb el Principi d'Estabilitat Pressupostària (articles 54.7 i 146.1).
5. Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals, publicat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, Ministeri d'Economia i Hisenda.
6. Guia per a la determinació de la Regla de Despesa de l'article 12 de la LOEPSF per corporacions locals, 3ª edició. IGAE.
7. El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
8. Acord del Congrés dels Diputats, de 20 d'octubre de 2020, de la suspensió de les regles fiscals.

### 4. CONCLUSIONS SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA, REGLA DE DESPESA I NIVELL DE DEUTE

La liquidació del pressupost de L'Ajuntament de Mont-roig del Camp pel 2020 (Comptes consolidades):

**a) Compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària** entès com la situació d'equilibri o de superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el SEC 10.

Es preveu que l'ens exclòs del perímetre de consolidació de l'ajuntament (EPE Nostraigua) compleixi l'objectiu d'estabilitat pressupostària en els termes de l'article 15 del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.



**b) Compleix la regla de despesa.**  
**c) Compleix l'objectiu de deute públic.**

El model dissenyat per la Subdirecció General de Relacions Financeres amb les Entitats Locals per a la remissió d'informació per part de l'interventor municipal amb motiu de la liquidació del Pressupost 2020 estableix que s'ha de donar compte al Ple de l'Informe d'Intervenció d'avaluació de compliment del objectiu d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i nivell de deute viu, a més de remetre els fitxers contenint la corresponent informació a través de la plataforma habilitada per a això mitjançant signatura electrònica.

Per aquest exercici és de disposició l'acord del 20 d'octubre de 2020 el Congrés dels Diputats que va aprovar la suspensió de les regles fiscals que impliquen:

1. No existeix obligació de que el superàvit es destini a amortització anticipada de deute públic.
2. Es pot fer servir el saldo del RLTDG per a qualsevol despesa sense que afecti a les regles fiscals, atès que s'ha acordat la suspensió de les mateixes.
3. No resultaran d'aplicació les mesures correctives i coercitives que estableix la LOEPSF ni en 2020 ni en 2021 ni en referència a la liquidació dels exercicis 2020 i 2021, excepte les mesures automàtiques de correcció previstes a l'article 20 de la LOEPSF.

En el cas de què el Pressupost de l'Entitat hagués incomplert l'objectiu d'estabilitat pressupostària, l'objectiu de deute o de la regla de despesa, no s'hauria d'aprovar pel Ple un Pla Econòmic-Financer de reequilibri a un termini màxim d'un any ( tal com disposa art. 21 LOEPSF ).

No obstant s'ha assenyalat que la suspensió de les regles fiscals no pot implicar la renúncia a la prudència en la gestió financera i en tot cas es d'aplicació el TRLRHL en tots els seus preceptes ja que no ha quedat suspesa la seva aplicació.

L'interventor,

Josep Jaume Mateu Beà  
Document signat electrònicament al marge

