

INFORME DE LA INTERVENCIÓ SOBRE EL COMPLIMENT DE L'OBJECTIU D'ESTABILITAT, DEUTE PÚBLIC I REGLA DE LA DESPESA DE LA LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE LA CORPORACIÓ

Expedient: 3375/2022

Tipus: Informe preceptiu

FETS

1. L'alcaldia ha resolt, en providència de data 05 de maig de 2022, iniciar l'expedient d'aprovació de la liquidació així com encarregar a la intervenció municipal l'elaboració dels documents necessaris per a formar i l'emissió dels informes corresponents.

2 D'aquest informe es calculen els objectius del compliment del principi d'estabilitat pressupostària, de la regla de la despesa i del límit del deute de la liquidació del pressupost de l'exercici, els quals es detallen a continuació:

1. Estats consolidats

1.1. Entitats que formen el pressupost general i delimitació sectorial d'acord amb el sistema europeu de comptes nacionals i regionals.

1.1.1. Agents que constitueixen l'Administració local.

a) Entitat local: Ajuntament de Mont-roig del Camp

b) Ens públics dependents que presten serveis o produeixen béns que no es financen majoritàriament amb ingressos comercials: Entitat Pública Empresarial d'Obres i Serveis (NOSTRESERVEIS)

S'adjunta a l'expedient de la liquidació els estats consolidats del perímetre Administració Pública en termes de comptabilitat nacional.

1.2. Càlcul de la capacitat o necessitat de finançament derivada de la liquidació del pressupost.

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les corporacions locals han de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari.

El càlcul de la capacitat o necessitat de finançament en els ens sotmesos a pressupost s'obté, per diferència entre els imports dels capítols 1 a 7 d'ingressos i els capítols 1 a 7 de despeses, prèvia aplicació dels ajustos motivats per la diferència de criteri entre la comptabilitat nacional i la pressupostària.

L'entitat local presenta, en termes consolidats, una capacitat de finançament per import de 2.176.552,32 €, d'acord el quadre adjunt:



Càlcul de l'estabilitat	
Ingressos no financers	23.103.859,95
Despeses no financeres	19.326.182,99
Superàvit no financer	3.777.676,96
Ajustos d'ingressos	
Recaptació	-1.519.677,90
PTE	66.476,45
Interessos	0,00
Altres	-128,61
Ajustos de despeses	
Compte 413	149.434,18
Adquis. Pagam. Aplaçat	0,00
Interessos	-1.639,60
Lísings	0,00
Execució d'avals	0,00
Aportacions de capital	0,00
Ingressos ajustats	21.650.529,89
Despeses ajustades	19.473.977,57
Capacitat de finançament	2.176.552,32

1.3. Compliment de la regla de la despesa

A fi de determinar si l'entitat local, en termes consolidats, compleix amb la Regla de la Despesa, caldrà comparar l'import màxim establert en la liquidació de l'exercici amb aquell que es desprèn de la liquidació de l'exercici 2021.

Els càlculs realitzats a fi d'analitzar si la liquidació del pressupost compleix amb l'objectiu de la regla de la despesa són els següents:

Concepte	Liquidació exercici 2020	Liquidació exercici 2021
Suma cap.1 a 7 de despeses sense interessos	17.644.905,22	19.288.657,59
AJUSTOS (Càlcul despeses no financeres segons el SEC)	-313.064,23	149.434,18
-Venda de terrenys i altres inversions reals.		0,00
+/-Inversions realitzades per compte d'un ens local.		0,00
+/-Execució d'avals.		0,00
+Aportacions de capital.		0,00
+/-Assumpció i cancel·lació de deutes.		0,00
+/-Despeses realitzades a l'exercici pendents d'aplicar a pressupost.	-313.064,23	149.434,18
+/-Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Associacions públics privades.		0,00
+/-Adquisicions amb pagament ajornat.		0,00
+/-Arrendament financer.		0,00
+Préstecs		0,00
-Inversions realitzades per la Corporació local per compte d'altres Administracions Públiques		0,00



Altres		0,00
Despeses no financeres en termes SEC excepte interessos del deute	17.331.840,99	19.438.091,77
-Pagaments per transferències (i altres operacions internes) a altres ens que integren la Corporació Local		0,00
- Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions públiques	650.313,41	1.385.168,38
Unió Europea		0,00
Estat		3.907,59
Comunitat Autònoma	514.038,40	1.133.305,55
Diputacions	136.275,01	247.955,25
Altres Administracions Públiques		0,00
- Transferències per fons dels sistemes de finançament		0,00
- Despesa finançada amb superàvit de la liquidació		0,00
Total despesa computable a l'exercici (1)	16.681.527,58	18.052.923,39
Taxa de referència de creix. del PIB (2)	0,030	
Despesa computable incrementada per la taxa de referència	17.181.973,41	
+ canvis normatius que suposen increments permanents de la recaptació (3)	727.141,15	
- canvis normatius que suposen decrements permanents de la recaptació (3)	-450.245,95	
a) LÍMIT DE LA REGLA DE LA DESPESA (EX. n-1) (4)	18.359.360,51	
b) TOTAL DESPESA COMPUTABLE (Exercici n) (5)		18.052.923,39
Marge de compliment		306.437,12
% Variació de la despesa computable (5-1/1)		8,22 %

L'ajust per variacions normatives que afecten a la regla de la despesa és l'efecte de la revisió cadastral en l'IBI per l'efecte de la Revisió cadastral en el procediment de valoració col·lectiva general amb efectes 2013, així com l'efecte de la modificació de l'ordenança de recollida de residus urbans i aprovació de preu públic per la recollida de residus comercials i industrials.

L'Objectiu Regla de la despesa està en suspès per Acord de Ministres de 6 d'octubre de 2020, no obstant, es pren com a taxa de referència de creixement del PIB, l'objectiu inicialment previst en l'acord del Consell de Ministres de 25 de febrer del 2020 pel que es fixaven els objectius d'Estabilitat pressupostària i deute públic pel conjunt d'Administracions Públiques i el límit de despesa no financera pels exercicis 2021-23.

Compleix la Regla de la despesa amb un marge de 306.437,12 € i una variació de la despesa computable en relació a l'exercici anterior de 8,22 %.



1.4. Anàlisi de l'objectiu de sostenibilitat

1.4.1. Deute públic:

L'article 13.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, únicament defineix un objectiu sectorial i no individual de deute per al subsector de l'administració local.

No es disposa de desenvolupament normatiu que informi de com determinar i aplicar aquest percentatge. No obstant això, els límits d'endeutament aplicables a cadascuna de les entitats locals es regulen al TRLRHL, és a dir, el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats.

El volum de deute viu a 31/12/2021 en termes de percentatge sobre els ingressos corrents ajustats minorant els ingressos afectats, és del 67,80 %, d'acord el següent detall.

	Nivell de deute viu	Import
(+)	Ingressos liquidats consolidats: (Cap. 1 a 5)	22.714.774,98
(-)	CCEE, QQUU, Altres..	1.657,93
	Total ingressos corrents consolidats ajustats: (1-2)	22.713.117,05
	Deute viu a 31 de desembre a llarg termini	15.399.842,91
	Deute viu a 31 de desembre a curt termini	0,00
	Ràtio de deute viu consolidat: (5+6/4)	67,80 %

Per al càlcul del Deute viu es consideren les operacions disposades i les pendents de disposar.

1.4.2. Període mig de pagament

El PMP anual és de 28,37 dies.

FONAMENTS JURÍDICS

1. L'article 3.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF, en endavant) disposa que l'elaboració, aprovació i execució dels pressupostos i altres actuacions que afectin a les despeses o ingressos dels subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei es realitzarà en un marc d'estabilitat pressupostària, coherent amb la normativa europea.

2. L'article 12 de la LOEPSF estableix que la variació de la despesa computable de les corporacions locals, no podrà superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut de mig termini de l'economia espanyola que calcularà el Ministeri d'Economia i Competitivitat. Afegeix que s'entén per despesa computable les despeses no financeres exclosos els interessos del deute, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres administracions públiques. A més a més, quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments/disminucions permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar/disminuir en la quantia equivalent.



3. L'article 21 de la LOEPSF disposa que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, l'Administració incomplidora ha de formular un pla econòmic-financer que permeti a l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

4. L'article 23 de la LOEPSF disposa que els plans econòmic-financers elaborats per les corporacions locals hauran d'estar aprovats pel Ple de la Corporació. Aquests plans han de ser aprovats en el termini màxim de dos mesos des de la presentació i la seva posada en marxa no podrà excedir de tres mesos des de la constatació de l'incompliment.

5. L'article 15 de l'Ordre Ministerial HAP/2015/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF, estableix que abans del 31 de març de cada any les corporacions locals han de comunicar al Ministeri d'Economia i Hisenda les dades de la liquidació del pressupost de l'exercici anterior.

6. L'article 165.1 del RD 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les Hisendes locals disposa que el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat.

7. L'article 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària disposa que la intervenció elevarà al Ple un informe amb caràcter independent sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat de la pròpia entitat local i dels seus organismes i ens dependents a l'aprovació del pressupost, modificacions i liquidació.

8. L'article 21 del RD 1463/2007, de 2 de novembre pel qual s'aprova el reglament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre d'Estabilitat pressupostària preveu que no s'haurà d'elaborar el pla econòmic financer en les modificacions de crèdit finançades amb romanent de tresoreria per a despeses generals.

9. L'article 28 de Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que, constitueix infracció molt greu en matèria de gestió pressupostària:

- La no presentació o la falta d'engegada en termini del pla economicofinancer o del pla de reequilibri de conformitat amb l'article 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
- L'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en aquest últim cas s'hagués formulat requeriment.
- La falta de justificació de la desviació, o quan així se li hagi requerit la falta d'inclusió de noves mesures en el pla economicofinancer o en el pla de reequilibri d'acord amb l'article 24.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.
- La no adopció de les mesures previstes en els plans economicofinancers i de reequilibri, segons correspongui, previstos en els articles 21 i 22 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

10. L'Acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, va sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació que a Espanya s'estava sofrint una greu pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària que s'ajusta a allò disposat a l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i a l'article 11.3 de la LOEPSF. Tanmateix en



aquest acord va quedar suspesos, per l'Acord del Consell de Ministres de 11 de febrer de 2020, els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic pels exercicis 2020 i 2021.

11. L'Acord del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 ratifica l'apreciació del ACM de 6 d'octubre de 2020

12. L'Acord s'ha mantingut per al 2022, per acord de Consell de Ministres del 27 de juliol de 2021, apreciat pel Congrés dels Diputats en data 13 de setembre de 2021, implica:

- Que els Plans Econòmics Financers presentats per les Entitats Locals per aquests exercicis, en el cas d'incompliment dels objectius al 2019, 2020, 2021 s'han de considerar complets.
- Que la mesura de destinar el superàvit per a reduir deute, tot i que sigui desitjable, queda en suspens durant aquests exercicis.
- Que la suspensió de les regles fiscals possibilitarà que es pugui destinar el Romanent de Tresoreria per a Despeses Generals es pugui destinar per a qualsevol despesa en els termes del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- Que no existeix obligació de què el superàvit es destini a amortització anticipada de deute públic durant aquests exercicis.
- Que encara que quedin suspeses les limitacions de compliment de les regles fiscals, s'han de mantenir mesures de seguiment i supervisió, necessàries per al reequilibri de les finances públiques. De fet aquesta suspensió no afecta a altres normes directament vinculades a les regles fiscals com és el cas del compliment del període mig de pagament a proveïdors.

No obstant el que s'ha assenyalat la suspensió de les regles fiscals no pot implicar la renúncia a la prudència en la gestió financera i en tot cas es d'aplicació el TRLRHL en tots els seus preceptes ja que no ha quedat suspesa la seva aplicació.

Es mantenen els compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF i en la normativa de desenvolupament. Aquestes normes així com les conseqüències del seu incompliment continuen sent aplicables. Així mateix no es suspèn ni la responsabilitat fiscal de les administracions públiques ni l'aplicació del principi de prudència en l'estimació dels ingressos i despeses. Tot i la suspensió del compliment de les regles fiscals es manté l'obligació de l'avaluació de les mateixes, i per tant, cal avaluar la capacitat/ necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional, tant en l'elaboració i aprovació del pressupost com en la seva execució així com en la liquidació.

CONCLUSIONS

1. La consolidació de les liquidacions presenta un superàvit per operacions no financeres, el qual una vegada practicats els ajustos necessaris resulta una capacitat de finançament de 2.176.552,32 euros.



2. La liquidació del Pressupost de l'Ajuntament per l'exercici compleix la regla de la despesa, ja que el límit es troba per sota del pressupost liquidat que es pretén aprovar. La diferència existent és de 306.437,12 €.

3. El ràtio del deute viu, en termes consolidats és de 67,80 %.

La Interventora,

Rocío González Navarro.

Signat electrònicament al marge.

